

麟游县人民政府文件

麟政发〔2025〕2号

麟游县人民政府 关于印发 2025 年工作要点的通知

各镇人民政府，县政府各工作部门、各直属机构：

现将《麟游县人民政府 2025 年工作要点》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



麟游县人民政府 2025 年工作要点

2025 年是“十四五”规划收官之年，是“十五五”规划布局之年，做好今年工作意义重大。根据县委十八届八次全会精神，2025 年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记历次来陕和来宝考察重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，锚定“三五四更”思路目标，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持全面从严治党治党，进一步全面深化改革，更好统筹发展和安全，持续深化拓展“三个年”活动，加快建设以特色种养、现代能源、文化旅游、现代物流为支撑的现代化产业体系，不断壮大县域经济，扎实推动高质量发展，争当全市县域经济高质量发展先行县，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

全县经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长 6%，固定资产投资增长 10%，规模以上工业增加值增长 10%，一般公共预算收入增长 3%，社会消费品零售总额增长 6%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6%和 7%，城镇登记失业率控制在 4%以内，单位生产总值能耗降幅 2%以上。

一、聚力增产能、延链条，推动工业转型再上新台阶

坚持以园区建设为主战场、能源工业为主引擎，持续做强固

废利用、矿山机械、精细化工、新型能源、石英材料等其他制造业，推动工业提质增量。

1. 做强煤炭支撑。加快丈八煤矿项目核准，确保上半年开工建设。修编永陇矿区总体规划，为区域煤矿核增产能打好基础，全力推进永陇矿区河西勘查区探矿权转采矿权，持续推进煤炭增产。实施园子沟煤矿辅助设施设备生产用房、郭家河煤矿 1312 工作面三机升级改造、招贤煤矿 2307 工作面地面水力压裂建设等技改项目，推动 4 处煤矿在安全前提下稳产达效，充分释放优质产能。建成运营郭家河铁路集运站，进一步提升全县煤炭外运能力。

2. 加快园区发展。开工建设经开区标准化厂房（二期），建成企业孵化中心，推动基础设施提档升级，加大项目规范化管理和招引力度，力争新增入驻企业 8 户以上。完成省级化工园区认定，年内落地精细化工项目 3 个以上。加快打造招贤新材料产业园，开工建设污水处理厂、330 千伏输变电站等项目，实施园区供水工程，持续完善基础配套。大力推进北马坊产业园规划编制等前期工作，加快蔡家河至良舍片区仓储物流及农副产品加工园建设，构建“一区多园”发展格局。

3. 壮大产业体系。全力保障“陕昆缆”麟游研发生产基地、万吨高纯石英砂、煤基固废新材料产业园等项目达产达效，推进矿山机电设备智能制造项目建成投产，钙钛矿新材料、石英坩埚等项目落地建设，打造工业经济新的增长极。上半年开工建设煤

基固废协同处置应用集成示范项目，建成煤矸石综合利用园区，积极引进煤矸石综合利用项目，推动煤矸石一体化处置。全力推进风电资源开发，力争 30 万千瓦风电项目年内开工建设，争取在全省开展“源网荷储”一体化试点，不断壮大新能源产业规模。持续推进“小升规”“下转上”，年内至少培育规上企业 3 户、限上企业 7 户，促进产业结构升级优化。

二、聚力守底线、促振兴，推动“三农”工作得到新提升

深入学习运用“千万工程”经验，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，全力推进乡村全面振兴。

4. 守牢两个“底线”。扛牢粮食安全政治责任，严格耕地用途管控，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，建设高标准农田 1 万亩，粮食播种面积稳定在 34.1 万亩以上，守牢粮食安全底线。持续实施农民增收计划，全面落实技能培训、劳务输出、产业吸纳、公益性岗位兜底等帮扶措施，健全完善土地流转、收益分红等利益联结机制，让农民分享更多产业增值效益。扎实开展防返贫监测和帮扶，动态消除返贫致贫风险，守牢不发生规模性返贫底线。

5. 壮大特色产业。盘活处置低效养殖场等经营性资产，加快布尔羊场迁建、肉牛提质增效及粮改饲等项目建设，巩固猪牛羊传统养殖产业规模，支持林麝、梅花鹿等特色养殖产业提质扩规。成立蔬菜产业发展联盟，建设蔬菜加工生产线，提升蔬菜加工、营销水平。探索发展认养果园、共享农场等新模式。持续深化“龙

头企业+”产业引领，创建市级家庭农场2个，规范发展农民专业合作社10家，申报绿色食品认定4个，争创省级农村产业融合发展示范园区、省级现代农业产业园区。鼓励支持村集体经济组织成立农机服务联盟，推广耕地托种托管、合作经营等模式，持续壮大村集体经济，力争10个村集体经济年收入突破100万元，20个村达到50万元以上。

6. 建设和美乡村。聚焦“四美一强”，强力推进“5650”梯次建设计划，年内建成市县级重点村17个，崖窑村、西坊村、崔木村争创“千万工程”省级示范村。开展农村幸福院、社区日间照料中心提质增效行动，探索农村老年食堂向基层延伸。深入推进乡村建设行动，完成50户避灾融合搬迁，实施农村供水管网提升改造、农村供水水源巩固及水质提升项目，实现日常管理和服务公司化运行。争取实施农村电网扩容升级项目，在有条件的村推广“光伏+”清洁能源取暖模式，持续改善农村现代生活条件。常态化开展村庄清洁行动，新改建卫生厕所180座，全面夯实“1+12”基础设施管护责任，推动乡村由“一时净”向“长久美”转变。

三、聚力挖潜力、增活力，推动第三产业完成新跨越

抢抓麟法高速开通机遇，深化全域旅游高质量发展“八个一”行动，打造陕西西线旅游重要节点。

7. 优化供给提升旅游品质。实施文化旅游“发展突破年”行动，“五一”前优化提升《千年九成宫》实景演艺，建成开放“九

成官印象”民俗街，力争5月中旬开放九成宫博物馆，建成九成宫37号殿保护展示、九成宫遗址数字化复原展示项目，推动西坊农旅融合发展提档升级，实施西府游击队纪念馆项目。充分挖掘工业资源，探索发展工业旅游。聚焦不同群体差异化需求，打造九成宫历史文化游、休闲康养游、红色研学游等精品线路。全面提升全域旅游导视标识等旅游基础设施，开展常态化旅游志愿服务，免费开放机关事业单位和公共停车场，推行外地车辆轻微不罚、首违不罚等措施，改善游客体验。支持县内酒店宾馆扩容提质，加快餐饮、住宿等行业服务和产品标准化发展，推动旅游产品提质、服务提标。

8. 以旅兴商激发市场活力。开工建设文化艺术中心、中原建业麟游综合开发等项目，加快滑雪场前期工作，着力打造康养体验全产业链条。推进文旅产业高质量发展，培育引进一批旅行社、妆造旅拍等经营主体。鼓励村集体经济采取多种模式发展特色民宿，推进山神沟“山林隐舍”等精品民宿项目建设，丰富新兴住宿业态。办好“五一”黄金周、夏季半程马拉松赛、伏羊美食节等赛事节会活动，放大“麟游九成宫·千年避暑城”品牌效应。持续落实省市县旅游奖励一揽子政策，坚持“走出去”推介“请进来”宣传，广邀游客来麟体验山水之美、人文之美、历史之美。

9. 保护传承赓续历史文脉。统筹抢救性与预防性保护、本体与周边保护、单点与集群保护，推动城乡发展与文物保护互促共进。加快推进摩崖造像及石窟保护工程。启动慈善寺片区整体规

划建设，打造集文化体验、生态休闲、旅游服务于一体的城东旅游门户。加快童山古城片区开发前期工作，实施古城墙修缮保护项目。启动知青大院旅游片区深度开发，丰富研学教育和休闲体验融合业态。拓展非遗资源活化利用渠道，加快推动九成宫酒、麟游剪纸等非遗品牌市场化发展。建设书法文化街区，举办各类书法活动，传承弘扬欧体楷书文化。编撰《麟游简史》，举办九成宫历史文化学术研讨会，做好九成宫历史文化研究阐释。

四、聚力补短板、提品质，推动城乡融合迈出新步伐

坚持做精做优城区、扮靓扮美城乡，促进城乡一体化发展，不断改善人居环境。

10. 强基础补短板。麟法高速、S311 县城至良舍公路、竹林至经开区公路、崔庙常公路建成通车，力争麟灵高速开工建设，加快丈八镇至园子沟、两亭至酒房快速干道项目前期工作。实施麟安路提升改造项目、农村公路水毁修复和生命安全防护工程，争创“四好农村路”全国示范县。持续推进普化水库建设，加快编制输配水项目方案。开工建设麟游至宝鸡天然气输气管道项目，积极推进 A1 级通用机场项目前期工作。

11. 强功能提品质。实施县城“东大门”环境整治提升项目，建设麒麟大道。扎实推进城市更新行动，实施官坪东路、青莲路、杜阳路、碧城路、东大街等 8 条城市干道和南坊新城、桑园新村、武家沟搬迁点等重点区域供水、供热、排水排污管网改造，建成县城污水处理厂和建筑垃圾填埋场。开工建设麟游汽车客运站、

全民健身中心，完成青莲山广场地下停车场、楷书广场提升改造和社会化足球场建设，持续完善提升城市功能。

12. 强管理优服务。深入开展“环境大整治、管理大提升、形象大改善”攻坚行动，规范城市基础设施施工、户外广告牌设置等审批管理，加快建设城镇生活垃圾清运处理体系，全面推行城区生活垃圾分类投放、收集、转运和处置，新建生活垃圾分类示范小区 5 个。建立健全厨余垃圾收集、投放、运输、处理体系，不断提高厨余垃圾资源化利用水平。全力推行物业费“一费制”改革，推进业主委员会规范化建设，全面提升物业服务质量。用好智慧城市综合监管平台，落实落细“门前三包”责任制。加强占道经营、出店经营、乱停乱放监管执法和公共设施管理维护，让城市“里子”更实、“颜值”更高。

五、聚力固底色、添成色，推动绿色发展取得新成效

坚持生态优先、绿色发展，推进降碳、减污、扩绿、增长协同增效，以高品质生态环境支撑高质量发展。

13. 提升污染防治水平。扎实开展省级生态环保督察反馈问题整改，全力配合做好中央生态环保督察工作。加强散煤销售使用监管，严格落实“六个百分百”扬尘防治措施，持续推进秸秆禁烧、烟花爆竹禁放、餐饮油烟治理，建成麟游县挥发性有机物治理绿岛项目，确保空气质量综合排名稳居关中前三。全面落实河湖长制，“一断一策”精准治污，确保出境断面水质稳定达标。加强农药、化肥使用总量控制，实施畜禽粪污资源化利用整县推

进项目，推动全县畜禽粪污资源化利用率达到 93%以上。

14. 加强生态环境治理。开工建设漆水河水生态环境综合治理项目，有序推进酒房河、李家河流域水生态保护修复项目。扎实推进农村生活污水治理，持续实施农村污水治理整县推进项目，推动农村生活污水设施专业化运营维护，农村污水有效治理率达到 90%以上。大力推进山水绿城建设，高标准完成国土绿化等植树造林项目 5 万亩，建设省级绿色矿山 3 个，厚植绿色发展底蕴。

15. 发展绿色生态经济。建成重卡充换电站三期项目，大力推进中短途运输新能源货车替代，持续提升煤炭等大宗货物清洁运输比例。推动煤矿、煤电智能化提升改造和生产工艺升级改造，加快实施碳汇交易、绿电交易等项目，深入推进低碳近零碳试点建设，形成可复制可推广的“麟游”模式。探索“绿水青山就是金山银山”生态价值转化机制和“两山公司”运营，巩固提升“两山”实践创新基地工作成效。

六、聚力扩体量、提质量，推动项目建设实现新突破

树牢“项目是第一支撑”理念，全力以赴抓项目、强招商，以项目建设之“进”支撑经济发展之“稳”。

16. 以更高标准谋划项目。对“十四五”规划实施情况进行全面评估，查漏补缺，把准中省政策方向、资金投向谋划实施项目，确保圆满收官。抢抓“两重”“两新”政策及中省市稳增长一揽子政策措施，积极谋划申报一批中省预算内投资、专项债券、超长期特别国债项目，谋划储备项目 600 个以上，确保储备数量

和投资规模双提升，全年争取各类资金 10 亿元以上。科学制定“十五五”规划，精心谋划一批打基础、利长远的大项目、好项目，为未来发展谋好篇、布好局。

17. 以更大力度招引项目。健全招商引资全流程“保姆式”服务机制，把精细服务贯穿项目招引各环节，落实园区共享共用规划环评等措施，帮助企业全力争取惠企政策，确保应享尽享。着力构建“全员招商、专业招商、全域招商”新格局，围绕 10 条重点产业链完善产业招商图谱，深入开展节会招商、小分队精准招商、驻点招商，积极参加各类经贸活动和东部产业转移对接活动，加快招引精细化工、煤矸石循环利用等延链补链强链的产业化大项目，全年引进 5 亿元以上项目 3 个以上，实现到位资金 10 亿元、省际到位资金 8 亿元以上。

18. 以更实举措推进项目。把要素保障贯穿项目建设全过程，盘活批而未供、供而未用、闲置存量用地，年内新增建设用地 3800 亩以上，最大限度保障项目用地需求，新建标准化厂房 8000 平方米。鼓励和吸引民间资本参与项目建设，多渠道争取资金，解决好“项目等钱”问题。进一步优化项目联审联批机制，大力推行容缺受理、告知承诺审批，强化全环节服务，让项目建设跑出“加速度”。实行重点项目专班推进和项目偏离度分析管理，提早做实项目可研、规划、土地、环评等前期工作，确保全年计划实施的 145 个重点项目有力有序推进，力争 90% 的项目上半年开工建设。

七、聚力抓创新、促改革，推动高质量发展释放新活力

坚持促改革增活力、优环境挖潜力、强创新提动力，加速汇聚推进高质量发展强大动能。

19. 持续推进重点改革。深化“标准地+承诺制”改革，健全土地征收储备机制，推动“项目等土地”向“土地等项目”转变。启动耕地林地空间优化布局工作，实施良舍至永丰全域土地综合整治山水治理和生态修复，持续优化发展空间。推进公立医院薪酬制度改革，实施编制备案管理，激发医疗队伍活力，更好满足群众医疗服务需求。盘活县属国有企业闲置低效资产，整体打包开发利用，推进市场化运作管理，不断增强国有企业竞争力、创新力、抗风险能力。

20. 持续发展民营经济。深入开展民营经济高质量发展七大行动，推广涉企政策“一站式”综合服务，细化助企纾困帮扶举措，为民营企业高质量发展保驾护航。加强财政金融政策协调配合，发挥政府投资引导作用，激发民间投资活力。积极争取各级政策，落实吸纳残疾人就业补贴，着力解决拖欠企业账款问题，提振民营企业投资创业信心。在市场准入、审批许可、奖励补贴、招投标及政府采购等方面探索制定正、负面清单，推进基础设施竞争性领域公平开放，常态化向民间资本推介项目，让民企与国企享受同等待遇、受到同等重视。

21. 持续优化营商环境。深化拓展营商环境突破年活动，加强基层公共服务平台标准化、规范化建设，打造一批便民服务示

范点。扩大“流动大厅‘五进’+营商环境小分队”服务范围，不断提升企业、群众办事便利度。深化“高效办成一件事”“跨部门综合监管”“小切口”等改革，全周期服务企业、全过程服务项目、全流程服务群众，推动“一件事”从“能办”向“办好”转变。全面落实减税降费、稳岗补贴等政策，确保惠企政策足额兑现、直达快享、免申即享，助企纾困解难。

22. 持续强化创新驱动。聚焦“引、育、留、用”，建设人才公寓，解决好配偶就业、子女入学、就医等问题，不断健全人才引进、培养和激励机制。深入推进质量强县战略，开展产业链提升、绿色发展、企业提质培优行动，完成4处煤矿设备更新改造项目7个。畅通技术转移交流合作渠道，支持煤矿等大型工业企业与科研院所、名校名企加强合作，申报星创天地等科技项目5个以上。年内培育科技型中小企业6户、高新技术企业1户。强化知识产权保护，申请专利授权15件、注册商标10件以上，加快培育新质生产力。

八、聚力解民忧、纾民困，推动社会事业获得新进步

坚持以更实举措惠民生、暖民心，以民生“温度”标注幸福“刻度”，让幸福生活更加清晰可见、触手可及。

23. 久久为功推动教育事业发展。实施麟游中学、职教中心、镇头小学等13所中小学基础设施提升改造项目，持续提升办学条件。扎实推进教育质量提升专项行动，深化集团化办学、城乡教育联盟发展，强化教师专业发展和教育培训，切实提高教育质

量。深入推进教师“县管校聘”，优化师资配置，改善教师队伍结构，激发办学活力。全面落实“双减”政策，抓实高效课堂，推动课后服务从“全覆盖”走向“高质量”。加强中小学生心理健康教育、法治教育和网络安全教育，呵护学生阳光、健康成长。

24. 锲而不舍提升医疗服务质量。加快建设妇计中心搬迁重建项目，配套建设健康教育中心、0-3岁婴幼儿照护服务中心，为妇女儿童提供全生命周期健康服务。差异化配置县医院、县中医医院特色科室，建设以县医院为中心的全县综合医疗救治医院、以县中医医院为中心的中医康养理疗特色专科医院，打造各具特色的县域医共体。全面推进更加紧密的医联体建设，引进重点学科、特色专科带头人，不断提升县域医疗技术和服务水平。持续推进9-14岁女童HPV疫苗免费接种和大骨节病免费治疗工作，启动实施3-14岁儿童免费窝沟封闭项目。加大全科医生培训和农村定向免费医学生培养力度，为基层医疗机构积蓄更多用得上、留得住的医学人才。加强疫情监测和常态化预警，推动基本公共卫生项目提质增效，降低突发传染病发生风险。全力提高城乡居民健康素养，积极创建省级健康县区。

25. 用心用力提高社会保障水平。建成公共实训基地，聚焦高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体，常态化开展“线上+线下”招聘活动，完成劳动力转移就业1.1万人以上。推进卫生院与敬老院融合发展的医养融合改革，在县中医医院、崔木镇卫生院试点建设医养中心，满足老年人养老和医疗护理双重需求，

大力发展普惠托育服务体系，做好“一老一小”服务。建成城市公益性公墓、殡仪馆等项目。持续加强低收入人口帮扶，扎实开展全国服务类社会救助试点工作，全力保障低保、特困供养人员、生活困难重度残疾人等群体生活，进一步织密民生保障网络。

26. 全力以赴守牢社会稳定底线。深化安全生产治本攻坚三年行动，加强重点行业领域安全风险管控，推进应急管理体系和能力现代化建设，提升防灾减灾救灾水平。持续巩固省级食品安全示范县创建成果，强化食品、药品全方位监管，守护群众“舌尖上的安全”。用好用活城乡社会治理综合信息平台，做实网格化管理服务，持续完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制，提升社会治理效能。大力整治各类社会治安问题，让“平安麟游”品质更高、成色更足。

九、聚力转作风、提效能，推动政府焕发新气象

27. 筑牢理想信念之基。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格执行重大事项请示报告制度，自觉把党对一切工作的领导贯穿到政府工作各方面、全过程，以实际工作成效书写担当、诠释忠诚。

28. 履行依法行政之责。坚持科学民主依法决策，严格执行“三重一大”、法律顾问、合法性审查等制度，确保权力在阳光下运行。自觉接受人大监督、政协监督和各方面监督，高质高效

办好代表建议、委员提案。持续推动法治政府建设，全面提升依法行政水平。

29. 践行担当作为之举。强化公仆意识、效率意识，持之以恒整治官僚主义、形式主义，巩固精文简会成果，切实为基层松绑减负，进一步提振精神、提升水平、提高效能。注重学习思考，大兴调查研究，善抓主要矛盾，把握时、度、效，不断增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。聚焦重点难点想思路“破题”、找办法“破冰”、强措施“破局”，推动整体工作争先进、综合实力晋位次、特色工作创品牌。

30. 绷紧清正廉洁之弦。始终坚持严的基调，全面加强党的建设，坚持把党风廉政建设和反腐败工作与经济工作同谋划、同部署、同落实。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严控“三公”经费，持续整治群众身边腐败问题和不正之风，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室。
县人武部。
县法院，县检察院。
各人民团体。

麟游县人民政府办公室

2025 年 2 月 27 日印发

共印 35 份